

Секция 4:

Приоритетные направления развития и экономика современного мегаполиса

Кислицкий Михаил Михайлович

Парфёнов М.И.

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ
РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА
ОСНОВЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ

Kislitskiy M.,

Parfenev M.

MANAGEMENT OF THE SOCIAL AND ECONOMIC
DEVELOPMENT OF A MUNICIPALITY BASED
ON THE SOCIAL SPHERE CONTROL

mmk74@rambler.ru

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный университет физической культуры», Челябинск, Россия

23-24 апреля 2014 года
Екатеринбург

В статье рассматриваются вопросы управления социально-экономическим развитием муниципального образования на основе некоммерческой сферы. Дается содержательная характеристика некоммерческой сферы, которая, по мнению авторов, состоит из ряда элементов. К элементам некоммерческой сферы авторы относят местные сообщества (инициативные группы), незарегистрированные и юридически зарегистрированные некоммерческие организации, общественные совещательные структуры. Дается краткая характеристика каждого выделяемого элемента. Рассматриваются социальный и экономический эффекты от функционирования некоммерческой сферы. При этом в состав некоммерческой сферы не включаются муниципальные учреждения и организации, созданные местной властью для реализации возложенных на них функций. В дискуссионном порядке рассматривается предложенное рядом ученых понятие «Хомо советикус», которое отражает тип личности с гражданской позицией сложившийся в социалистическую эпоху. Отмечается, что отечественный опыт развития института местных сообществ, и в царской России и в СССР, имеет свои традиции в виде развития земского самоуправления, домовых комитетов, сообществ по месту жительства. Авторы считают, что своеобразным цементом масштабных государственных образований являются местные сообщества, в частности, и некоммерческая сфера муниципального образования, в целом.

The article is devoted to the management of social and economic development of municipalities on the basis of the non-profit sector. The authors give a substantial characteristic of the non-profit sphere, which, according to the authors' opinion, consists of several elements. The elements of the non-profit sphere include local community (action groups), unregistered and legally registered non-profit organizations, public consultative structures. A brief description of each element is presented. The social and economic effects due to functioning of the non-profit sector are discussed. Municipal institutions and organizations established by local authorities to implement their functions are not included to the structure of non-profit sector. The authors discuss the term, proposed by some scientists, "Homosovetikus", which reflects the kind of person with citizenship formed in the socialist era. It is noted that the domestic experience of developing the institute of local community, in both tsarist Russia and the Soviet Union, has its tradition in forming local self-government, housing committees, residence communities. The authors believe that local communities, in particular, and the non-profit sphere of the municipality, in the whole, are a cementing base of the wide-scale state transformations.

Ключевые слова: местные сообщества, социально-экономическое развитие, некоммерческая сфера, управление.

Keywords: local community, social and economic development, non-profit sphere, management.

Опыт практической экономической деятельности стран с развитой рыночной экономикой показывает значимость и важность сочетания экономической и социальной сфер. При этом границы экономического пространства расширяются за счет социальных элементов, которые приобретают экономическое значение [1]. На уровне муниципального образования,

особенно малого, экономическое значение социальных вопросов связано с платежами населения за предоставленные услуги. Качество и комплексность услуг зачастую не соответствуют даже минимальному уровню ожиданий населения и их представлениям о качестве жизни. Получается ситуация наличия неудовлетворенных социальных требований, что приводит к объединению жителей по интересам.

Объединяясь в организации по интересам и проблемам, жители на малых территориях внутри муниципальных образований пытаются строить жизнь снизу, от своих живых и развивающихся потребностей, от своих представлений о том, как им хотелось бы жить на территории малой родины, в своем доме, дворе, городе со своими представлениями о безопасности, комфорте, красоте и счастье [2].

Некоторые авторы, анализируя развитие института местных сообществ на пространстве СНГ, выделяют тип личности «Хомо советикус», который характеризуется подчинением общему, государственному в ущерб личному.

В порядке дискуссии отметим, что отечественный опыт развития института местных сообществ, и в царской России и в СССР, имеет свои традиции в виде развития земского самоуправления, домовых комитетов, сообществ по месту жительства. Работа с населением по месту жительства в СССР являлась основой общественной работы. При этом местные сообщества занимались благоустройством территории, места жительства, устраивали праздники, жили в условиях добрососедства. Крупные государственные образования, такие как США, Россия, Китай и другие, требуют наличия инструментов низового уровня для работы с населением. Своеобразным цементом масштабных государственных образований являются местные сообщества, в частности, и некоммерческая сфера муниципального образования, в целом.

Рассматривая функционирование местных сообществ нужно отметить, что нами эти сообщества представляются в первую очередь юридически не оформленными и основывающимися на инициативе человека и поддержки этой инициативы со стороны окружающих. В качестве примера можно привести проведение фестиваля молодежных субкультур в Чебаркульском городском округе (Россия, Челябинская область). По инициативе молодых людей занимающихся направлениями: граффити, рэп, хип-хоп и другими, была создана и продумана идея фестиваля. При поддержке специалиста по делам молодежи администрации были решены организационные моменты и привлечены спонсорские средства. При этом местное сообщество молодых людей облагораживало территорию проведения фестиваля, приглашало участников из других городов, организовало закуп расходных материалов. При этом не было потрачено ни копейки бюджетных средств. Отметим, что город Чебаркуль это муниципальное образование с населением около 40 тыс. человек, в целом находящееся в депрессивном состоянии и не имеющим высших учебных заведений.

К местным сообществам, составляющим некоммерческую сферу муниципального образования, так же относят юридически зарегистрированные некоммерческие организации, советы ветеранов, общества инвалидов, профсоюзы и другие объединения, за исключением организаций учредителем, которых является администрация муниципального образования. Несмотря на то, что данные организации являются некоммерческими, они созданы для выполнения муниципальной властью возложенных на нее функций. Рассматриваемые нами организации и сообщества призваны корректировать действия муниципальных властей и развивать участие населения в жизни территории.

Соответственно социально-экономическое развитие муниципального образования на основе развития некоммерческой сферы предполагает содействие со стороны муниципальных органов власти созданию местных сообществ и некоммерческих организаций.

В таблице 1 представлена авторская градация субъектов составляющих некоммерческую сферу муниципального образования.

Незарегистрированные некоммерческие организации, как правило, объединяют определенные категории людей. Например, профсоюзы, советы ветеранов, общества инвалидов. Они выполняют в первую очередь функцию социального мониторинга уровня качества жизни. Они обеспечивают поддержку или противодействие местной власти. Как правило, решают исход муниципальных выборов. Соответственно проявляется стратегический аспект их работы.

Юридически зарегистрированные некоммерческие организации создаются на основе законодательства. Имеют широкий спектр целей и задач. Как правило, одна некоммерческая организация нацелена на решение конкретной проблемы.

Т а б л и ц а 1

Элементы структуры некоммерческой сферы муниципального образования

Элементы некоммерческой сферы	Социальный эффект	Экономический эффект
Местное сообщество (Инициативная группа)	<ul style="list-style-type: none"> - сотрудничество населения; - снятие напряженности за счет проявления инициативы; - формирование актива территории. 	<ul style="list-style-type: none"> - синергетический эффект от сотрудничества; - увеличение экономической емкости местного рынка.
Незарегистрированная некоммерческая организация	<ul style="list-style-type: none"> - социальный мониторинг; - консолидация населения; - самореализация участников. 	<ul style="list-style-type: none"> - стратегическое планирование.
Юридически зарегистрированная некоммерческая организация	<ul style="list-style-type: none"> - решение острых и застарелых проблем; - развитие добровольчества. 	<ul style="list-style-type: none"> - привлечение финансовых потоков из внешних источников; - мобилизация ресурсов; - мультипликативный экономический эффект от расходов; - содействие занятости населения.
Общественная совещательная структура	<ul style="list-style-type: none"> - участие населения в принятии решений; - развитие местного экспертного сообщества. 	<ul style="list-style-type: none"> - общественный аудит; - повышение финансовой дисциплины.

Например, организации ветеранов боевых действий содействуют поддержки и адаптации лиц, участвовавших в боевых действиях. Преимуществом зарегистрированной некоммерческой организации является наличие юридического лица, расчетного счета и определенного имущества, позволяющего достигать уставных целей. С экономической точки зрения это инструмент привлечения средств в экономику муниципального образования. Формой привлечения денежных средств могут служить как гранты, получаемые от внешних организаций для решения конкретных социальных вопросов, спонсорская и благотворительная помощь, так и поддержка со стороны органов исполнительной власти местного, регионального и общегосударственного уровня.

При этом зарегистрированные и незарегистрированные некоммерческие организации могут на равных правах участвовать в выработке муниципальной политики, принимать участие в решении конкретных вопросов местного значения.

Общественная совещательная структура создается, как правило, при органах муниципальной власти, на предприятиях. Такие структуры могут быть организованы в виде общественной палаты, общественного молодежного парламента, совета молодых специалистов, совета некоммерческих организаций и т.д.

Социальный и экономический эффекты, выделенные нами в таблице 1, в большей или меньшей степени характерны для всех элементов некоммерческой сферы. В таблице мы указали только самые значимые для каждого элемента.

Рассматривая некоммерческую сферу муниципального образования, как потенциал развития муниципальной экономики, отметим, что муниципальная экономика имеет свои особенности. К данным особенностям можно отнести высокую степень социальных обязательств, ограниченность рынка сбыта и соответственно ограниченные возможности внедрения ноу-хау. Современное состояние экономики большинства муниципальных образований в России определяется обслуживающим характером отношений. Возможностей для развития, для капитального строительства. Для развития инфраструктуры очень мало. Это связано и с тем, что коммерческим структурам не выгодно решать местные проблемы из-за их убыточности. Элементы же некоммерческой сферы это тот инструмент, который может привлечь финансовые средства на решение социальных вопросов и обеспечить заинтересованность местных предпринимательских структур.

Ключом использования потенциала некоммерческой сферы малых муниципальных образований в развитии местной экономики является партнерство власти, бизнеса и элементов некоммерческой сферы. От такой совместной работы выигрывают все.

Таким образом, работа некоммерческой сферы малого муниципального образования, при организационной поддержке со стороны местной власти, может стать локомотивом му-

ниципальной экономики, т.к. является инструментом сочетания интересов населения, власти и бизнеса.

Библиографический список

1. Москвоцев, А.Ф. Воспроизводственное моделирование социальной экономики / А.Ф. Московцев, Е.А. Почитаев // Известия Волгоградского государственного технического университета, 2006, №5, с. 38-43
2. Кокарев, И.Е. Местные сообщества и местное самоуправление: технологии участия. Пособие для организаторов. Серия «Библиотека местного самоуправления», Выпуск 63. М., МОНФ, 2007. С.4